



توقنایه
دیوان عدالت اداری

با
سمه
تعالی

تحت شماره -----
در شعبه ----- سابقه دارد.

شاکي محترم! آیا تا به حال در دیوان عدالت اداری طرح شکایت نموده اید؟ خیر

مشخصات شاکي حقيقي	نام	نام خانوادگی	نام پدر	شماره ملی	تاریخ تولد	تابعیت	شغل
مشخصات شاکي حقيقي	نام شرکت / موسسه / سازمان	شماره ثبت شرکت	نام و نام خانوادگی دارندگان حق امضا				
مشخصات شاکي حقيقي	سازمان نظام پزشکی شهرستان رشت		رییس هیئت مدیره دکتر انوش برزیگر کد ملی، نایب رییس هیئت مدیره دکتر بهرام نادری نبی کد ملی هیئت مدیر برنامه ریزی و معاون فنی، دکتر رضا قنبر پور مقدم کد ملی رضا				
شماره تلفن همراه : ۰۹۱۱۳۳۳۹۹۳۰		آدرس الکترونیکی Email : m.amin.yaghoubi@gmail.com					
وکیل یا نماینده قانونی	شماره پروانه وکالت	تاریخ اعتبار پروانه وکالت	آدرس پستی / الکترونیکی / شماره تلفن همراه (وکیل)				
محمد امین یعقوبی	۴۴۵	آبان ۱۴۰۰	گیلان رشت خیابان آیت ا... ضیابری، نرسیده به سام روبروی فروشگاه افق کوروش ساختمان مهر واحد یک، شماره تلفن ۰۹۱۱۳۳۳۹۹۳۰، ۰۱۳۳۳۲۵۴۷۴۱ کد ملی				
طرف شکایت : ۱. سازمان امور مالیاتی کشور							
موضوع شکایت و خواسته : ابطال اطلاعیه شماره ۲۰۰/۸۱۹۴ مورخ ۹۸/۷/۵ با مفاد تعیین ضرب العجل به تاریخ ۹۸/۵/۲۳ به طرفیت صاحبان حرف و مشاغل پزشکی، پیراپزشکی، داروسازی و دامپزشکی جهت ثبت نام در سامانه فروش و نصب تجهیزات پایانه فروش، به لحاظ تعارض با ترتیبات مقرر در بند ۶ تبصره ۶ ماده واحده قانون بودجه و حق مکتسب ناشی از مفاد مواد ۴ و ۶ آیین نامه اجرایی تبصره ۲ ماده ۱۶۹ قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۲/۱۳۶۶/۴ و اصلاحات و الحاقات بعدی و نیز به لحاظ خارج بودن از اختیارات و صلاحیت صادر کننده و سایر امضا کنندگان بدو صدور دستور موقت بر منع اجرای اطلاعیه مارالذکر							
شماره و تاریخ تصمیم / رأی مورد اعتراض اطلاعیه شماره ۲۰۰/۸۱۹۴ / ص مورخ ۹۸/۷/۵ سازمان امور مالیاتی کشور							
ضمائم و مستندات : ۱. متن تفاهم نامه مورد اعتراض ۲. دلایل سمت دارندگان حق امضا، وکالت نامه وکیل							
شرح شکایت : ریاست محترم دیوان عدالت اداری / سلام علیکم احتراماً در اعتراض به اطلاعیه شماره ۲۰۰/۸۱۹۴ مورخ ۹۸/۷/۵ با مفاد تعیین ضرب العجل به تاریخ ۹۸/۵/۲۳ به طرفیت صاحبان حرف و مشاغل پزشکی، پیراپزشکی، داروسازی و دامپزشکی جهت ثبت نام در سامانه فروش و نصب تجهیزات پایانه فروش نکات مشروحه ذیل را به استحضار می رساند و استدعای بذل توجه دارد ؛							
شاکي / وکیل / نماینده قانونی							

تاریخ ثبت :	/ /
شماره ثبت :	۱۳ / ۰۹۹۸۰۹۰۰ /

به شعبه شود.	ارجاع می
امضا	رئیس /

مجلس شورای اسلامی با تصویب بند ی تبصره ۶ ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۸، کلیه حرف و مشاغل پزشکی پیرایشکی، داروسازی و دامپزشکی را ملکف نمود تا در چهارچوب آیین نامه تبصره ۲ ماده ۱۶۹ مصوب ۱۲/۱۳۶۶/۴ و اصلاحات و الحاقات بعدی قانون مالیات های مستقیم از ابتدای سال ۹۸ از پایانه فروشگاهی استفاده نمایند.

در همین راستا سازمان امور مالیاتی کشور، در تاریخ ۹۸/۵/۷ اقدام به انتشار اطلاعیه ای نموده است که به امضای سازمان نظام پزشکی کشور، سازمان نظام دامپزشکی نیز رسیده است. حسب این اطلاعیه کلیه صاحبان حرف پزشکی پیرایشکی، داروسازی و دامپزشکی مکلف شدند حداکثر تا تاریخ ۹۸/۵/۲۳ در سامانه فروش ثبت نام نمایند و در اولین ماه پس از دریافت شناسه پایانه فروش، از سامانه فروشگاهی بهره برداری کنند. متأسفانه پس از گذشت این موعد سازمان امور مالیاتی با ارسال پیامک های مکرر و همچنین مصاحبه ای رادیویی و تلویزیونی اقدام به تهدید صاحبان مشاغل پزشکی به اعمال جرایم سنگین نموده است.

اقدام خوانده در تعیین ضرب العجل به تاریخ ۹۸/۵/۲۳ به دلایلی که ذیلاً به عرض میرسد خلاف قانون و اصول مسلم حقوقی و خارج از صلاحیت امضا کنندگان است:

۱. حرف پزشکی مطابق قانون مکلف شده اند تا نسبت به نصب و استفاده از سامانه فروشگاهی اقدام کنند؛ لکن حسب مفاد صریح بند ی تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۳۹۸ چگونگی انجام این مهم به چهارچوب آیین نامه تبصره ۲ ماده ۱۶۹ مصوب ۱۲/۱۳۶۶/۴ و اصلاحات و الحاقات بعدی محدود شده است. در این آیین نامه ترتیباتی وجود دارد که امکان اجرای صحیح کامل و منطقی این طرح را تضمین نموده است من جمله ی این ترتیبات تخصیص فرصت کافی و معقول به مشمولین است که ذیلاً به آنها اشاره می شود:

«ماده ۴. اشخاص مشمول مکلفند پس از انتشار آگهی فراخوان، حداکثر تا پایان دی ماه همان سال نسبت به ثبت درخواست تخصیص شماره شناسه در درگاه عملیات الکترونیکی سازمان با ذکر ویژگی و مشخصات سامانه صندوق فروش اقدام نمایند.»

«ماده ۶. اشخاص مشمول مکلفند پس از اخذ شماره شناسه موضوع ماده (۵) این آیین نامه نسبت به نصب و راه اندازی سامانه صندوق فروش اقدام و از ابتدای فروردین ماه سال بعد از سامانه صندوق فروش استفاده نمایند. در صورتی که شناسه سامانه مذکور تا پایان سال ثبت درخواست صادر نشود مودی مکلف است (۱۵) روز پس از اخذ شناسه سامانه نسبت به نصب و استفاده از سامانه یاد شده اقدام کند. در این صورت مودی موظف است سر جمع اطلاعات موضوع بند (ت) ماده (۱) این آیین نامه را از ابتدای سال تا آن تاریخ در سامانه ثبت نماید.»

ملاحظه میکنید که ماده ۴ و ۶ آیین نامه ای که مجلس شورای اسلامی اجرای قانون را، به چهارچوب آن مقید نموده است، مهلت ثبت نام در سامانه را تا دی ماه در نظر گرفته است و همچنین نصب تجهیزات لازم و استفاده از سامانه فروشگاهی را به فروردین ماه سال بعد موکول کرده است. در حالی اطلاعیه صادره این موارد صریح را کلاً نادیده انگاشته است.

۲. بند ی تبصره ۶ ماده واحده قانون بودجه از طرفی اجرای این مقرر را به چهارچوب آیین نامه اجرایی تبصره ۲ ماده ۱۶۹ قانون مالیات های مستقیم منوط کرده و از طرف دیگر زمان شروع اجرا را ابتدای سال ۱۳۹۸ اعلام نموده است . این قانون قابل تفسیر است ، تفسیر نخست و صحیح ، تفسیری است که در بند اول دادخواست به تشریح به آن پرداخته شد و با سیاق عبارات قانون انطباق کامل دارد : مکلف کردن کلیه حرف پزشکی به نصب و راه اندازی و استفاده از سامانه فروشگاهی از ابتدای سال ۹۸ در چهارچوب آیین نامه تبصره ۲ ماده ۱۶۹ با لحاظ کلیه ترتیبات مقرر در این آیین نامه به ویژه مواعد و مهلت های قانونی جهت اجرا.

تفسیر دوم ، تفسیر سازمان امور مالیاتی است که حسب آن معتقد است ، کلیه صاحبان حرف پزشکی ، مکلف بوده اند از اول فروردین ۹۸ به سامانه فروشگاهی متصل می شدند ! و تعیین ضرب العجل مورخ ۹۸/۵/۲۳ به نوعی مهلت اضافه ای است که بنا به اختیار قانونی توسط سازمان امور مالیاتی به مشمولین داده شده است و پس از آن ، سازمان امور مالیاتی میتواند نسبت به اعمال جرایم مالیاتی نسبت به متخلفین اقدام نماید . این برداشت بنا به دلایلی که به عرض میرسد غیر منطقی و غیر قانونی است :

الف : این تفسیر عقلاً و منطقاً قابل قبول نیست چرا که لایحه بودجه در اواسط اسفند ماه ۹۷ در روزنامه رسمی انتشار پیدا کرده است تصور اینکه قانون گذار تنها چند روز آخر سال را به صاحبان حرف پزشکی فرصت داده است که چنین عملیات پیچیده را عملی کنند وگرنه مشمول جریمه می شوند ! به هیچوجه امکانپذیر نیست ، خاصه آنکه اصل بر آن است که قانونگذار عمل لغو انجام نمی دهد ، ضمناً آنکه خود سازمان امور مالیاتی از لحاظ سخت افزاری و نرم افزاری امکان اجرای چنین طرحی را در چند روز نداشته است (حسب اطلاع صرفاً تخصیص شناسه میتواند ماه ها طول بکشد) فرض اعطاء صلاحیت اختیاری در تعیین مهلت و اجرای قانون به سازمان امور مالیاتی نیز مردود است چرا که اعطای چنین اختیاری نیاز به نص قانونی دارد که در متن مشاهده نمی شود بلکه برعکس در متن ، راهکار و شیوه ی دقیق اجرا ، صراحتاً تعیین شده است (چهارچوب آیین نامه تبصره ۲ ماده ۱۶۹)

ب: اصل برتر و نخستین در تفسیر در حقوق عمومی ، اصل تفسیر موسع حق ها و تفسیر مضیق محدودیت هاست . بر اساس این اصل باید حق ها را موسع و محدودیت ها را مضیق تفسیر کنیم چرا که حق ها : طبیعی ، اصیل ، ذاتی ، جوهری ، و مطلوب هستند و اما محدودیت ها : تحمیلی ، عرضی ، تبعی ، فرعی ، نا مطلوب و استثنائی هستند . مبنا قرار دادن این اصل بنیادین در تفسیر این مقرر ی قانونی ، لاجرم به این نتیجه می انجامد که قانون قائل به تمامی ترتیبات مقرر در آیین نامه مورد استناد است که اجرای کامل آن ، امکان بهره مندی مشمولین از حقوق مکتسبشان را فراهم میکند و تبعیض ناروایی که بر ایشان وارد آمده را مرتفع می کند لیکن پذیرش تفسیر خواندگان در شیوه اجرای قانون ، مستلزم نادیده انگاشتن حقوق مسلم این قشر از فرهیختگان جامعه است .

۳. تصویب چنین اطلاعیه ای خارج از صلاحیت امضا کنندگان است ، در وهله اول سازمان نظام پزشکی و سازمان نظام دام پزشکی صالح به اخذ چنین تصمیمی و الزام تمامی اعضای عضو خود به ضرب العجلی که خلاف قانون است نیستند و چنین نمایندگی از اعضای خود ندارند ، امضای چنین اطلاعیه ای که مفاداً خلاف قانون و ترتیبات مقرر در ماده ۴ و ۶ آیین نامه ی تبصره دو ماده ۱۶۹ قانون مالیات های مستقیم و نافی حقوق مکتسب اعضا است ، اساساً فاقد اثر حقوقی و خارج از اختیارات قانونی روسای سازمان نظام پزشکی و سازمان نظام دامپزشکی است . صلاحیت قانونی سازمان امور مالیاتی در تعیین ضرب العجل برای مشمولین نیز همچنان که مفصلاً در سطور پیشین به عرض رسید خلاف اصل قانونی بودن است چون قانون تصریحی به این امر ندارد .

دادخواست باید به تعداد طرف شکایت به اضافه یک نسخه نوشته شود و موضوع شکایت و خواسته صریح و منجز باشد. شاکي باید رونوشت یا تصویر خوانا و مصدق اسناد و مدارک مورد استفاده خود را به تعداد طرف شکایت به اضافه یک نسخه پیوست دادخواست نماید و چنانچه دادخواست توسط وکیل یا قائم مقام یا نماینده قانونی شاکي تقدیم شده باشد باید رونوشت یا تصویر گواهی شده سند مثبت سمت دادخواست دهنده نیز ضمیمه گردد.

آدرس: تهران - خیابان بهشت (خیابان جنوبی پارک شهر) دیوان عدالت اداری کدپستی ۱۱۱۴۷۳۳۹۴۱

نشانی استعلام اینترنتی: www.divan-edalat.ir , info@divan-edalat.ir

تلفن گویا: ۵۱۲۰۰

ادامه شرح شکایت صفحه ی ۴

فلذا بنا بر مراتب معروضه فوق با تاکید مجدد بر این نکته بند ی تبصره ۶ ماده واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۸ اجرای قانون را در چهارچوب آیین نامه تبصره ۲ ماده ۱۶۹ مصوب ۱۲/۱۳۶۶/۴ و اصلاحات و الحاقات بعدی تجویز نموده است ودلیلی بر مستثنی شدن صاحبان حرف پزشکی پیرا پزشکی دام پزشکی و دارو سازی از ترتیبات مقرر ماده ۴ و ۶ آیین نامه مذکور و یا اعطای صلاحیت اختیاری به خواندگان در تعیین ضرب العجل وجود ندارد ابطال اطلاعیه مورد اعتراض مورد استدعاست .

ضمناً با توجه به تهدیدات پیاپی سازمان امور مالیاتی از طرق مختلف (پیامک و رسانه های مختلف) و امکان اعمال جرایم مالیاتی علیه مشمولینی که تا کنون نسبت به ثبت نام در سامانه فروشگاهی اقدام ننموده اند ، بدواً صدور دستور موقت بر منع اجرای اطلاعیه مورد اعتراض تحت تمناست .

با تشکر و احترام

امضا/ اثرانگشت

شاکي / وکیل / نماینده قانونی

دادخواست باید به تعداد طرف شکایت به اضافه یک نسخه نوشته شود و موضوع شکایت و خواسته صریح و منجز باشد. شاکی باید رونوشت یا تصویر خوانا و مصدق اسناد و مدارک مورد استفاده خود را به تعداد طرف شکایت به اضافه یک نسخه پیوست دادخواست نماید و چنانچه دادخواست توسط وکیل یا قائم مقام یا نماینده قانونی شاکی تقدیم شده باشد باید رونوشت یا تصویر گواهی شده سند مثبت سمت دادخواست دهنده نیز ضمیمه گردد.

آدرس: تهران - خیابان بهشت (خیابان جنوبی پارک شهر) دیوان عدالت اداری کدپستی ۱۱۱۴۷۳۳۹۴۱

نشانی استعلام اینترنتی: www.divan-edalat.ir , info@divan-edalat.ir

تلفن گویا: ۵۱۲۰۰